

COMUNE DI TERRANUOVA BRACCIOLINI

(Provincia di Arezzo)

IL REVISORE DEI CONTI

Verbale n. 15 del 13/07/2026

Oggetto: PARERE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 106 DEL 10/07/2026 “Gestione del servizio di trasporto pubblico locale (TPL) a domanda debole integrato con il servizio scolastico del Comune di Terranuova Bracciolini – Aggiornamento della Relazione illustrativa ed i suoi allegati ex art. 14 del D.Lgs. n. 201/2022 a seguito delle osservazioni dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti – Approvazione schema di contratto e schema verbale inizio servizio in via anticipata per affidamento diretto ai sensi dell'art. 5, comma 4, del Regolamento (CE) n. 1370/2007” (parere reso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), n. 3, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Il sottoscritto Dott. Angelo Bachi, Revisore Unico dei conti del Comune di Terranuova Bracciolini, ricevuta in data 10/07/2026 dalla Dirigente Area Servizi alla Persona e Risorse finanziarie e tributi la richiesta parere delibera su affidamento diretto concessione TPL comprensiva degli allegati che qui si intendono integralmente richiamati e riportati

RICHIAMATI

- a) l'art. 239, comma 1, lettera b), n. 3, del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), ai sensi del quale l'organo di revisione esprime parere obbligatorio sulle proposte di deliberazione consiliare concernenti le modalità di gestione dei servizi e le proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni, formulando nel parere rilievi e proposte tese a conseguire efficienza, produttività ed economicità della gestione;
- b) l'art. 239, comma 1-bis, del TUEL, secondo cui nei pareri è espresso un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, tenuto conto del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario e delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- c) il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia, e in particolare l'art. 5, paragrafi 4 e 5, e l'art. 7;
- d) il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, recante il riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, e in particolare gli artt. 14, 30 e 32;

- e) l'art. 149, comma 4, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, che esclude dall'applicazione del Codice dei contratti pubblici le concessioni di servizi di trasporto pubblico di passeggeri di cui al Regolamento (CE) n. 1370/2007;
- f) le delibere dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) n. 154/2019, come modificata dalle delibere n. 113/2021, n. 64/2024 e n. 177/2024, nonché la delibera ART n. 53/2024 in materia di condizioni minime di qualità;
- g) il vigente Regolamento di contabilità dell'Ente e lo Statuto comunale;

PREMESSO CHE

- a) con deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 23/10/2025 l'Ente ha approvato la Relazione illustrativa ex art. 14 del D.Lgs. n. 201/2022, optando per la gestione del servizio di TPL a domanda debole integrato con il trasporto scolastico mediante affidamento diretto in concessione ai sensi dell'art. 5, paragrafo 4, del Regolamento (CE) n. 1370/2007;
- b) con nota prot. n. 2347 del 30/01/2026 la Relazione di affidamento, redatta secondo lo schema tipo dell'Annesso 8 alla delibera ART n. 154/2019 e s.m.i., è stata trasmessa all'ART ai fini di vigilanza;
- c) con nota acquisita al prot. n. 6379 del 19/03/2026 l'ART ha concluso la propria istruttoria formulando osservazioni riguardanti, tra l'altro: il perimetro dei servizi da includere nel contratto (con richiesta di espunzione dal PEF del servizio scolastico riservato con scuolabus), le incongruenze sulla durata dell'affidamento, l'assenza di dati sulle prestazioni pregresse, il coverage ratio, i KPI di efficienza ed efficacia, i criteri di redazione del PEF simulato (ricavi da traffico, costi di trazione, consumi unitari, compensazione), nonché le penali connesse al Piano di accesso al dato e gli obblighi verso il punto di accesso nazionale (NAP);
- d) con nota prot. n. 10965 del 15/05/2026 l'Ente ha riscontrato le osservazioni ART con nota tecnica controdeduttiva e revisione degli allegati nn. 1, 4, 5 e 6 della Relazione illustrativa;
- e) la proposta di deliberazione in esame prevede: la riapprovazione della Relazione di affidamento (rev. giugno 2026), in sostituzione integrale di quella allegata alla D.C.C. n. 60/2025; l'approvazione dello schema di Contratto di servizio con i relativi allegati; l'affidamento diretto in concessione ad Autolinee Toscane S.p.A. per il periodo 01/08/2026 – 31/08/2032, con opzione di rinnovo di 24 mesi; la presa d'atto della possibilità di avvio del servizio in via d'urgenza prima della stipula, ai sensi dell'art. 5,

- paragrafo 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007 e in analogia all'art. 17, commi 8 e 9, del D.Lgs. n. 36/2023, mediante apposito verbale il cui schema è allegato alla proposta;
- f) il valore complessivo della concessione, comprensivo dell'IVA al 10% e dell'opzione di rinnovo di 24 mesi, ammonta ad euro 3.178.427,00, sulla base di un corrispettivo unitario di euro 2,55/km oltre IVA (euro 2,80/km IVA inclusa per il 2026), indicizzato all'1,53% annuo dal secondo anno, per una percorrenza stimata di 133.000 km annui;
 - g) la spesa trova copertura, secondo la proposta, in parte con il cofinanziamento della Regione Toscana (comprensivo dell'integrazione di euro 0,15/km per il rinnovo mezzi), in parte con le entrate da abbonamenti del servizio scolastico incassate direttamente dal Comune e per la restante parte con risorse proprie di bilancio;
 - h) l'attuale contratto di gestione (rep. n. 931/2024, come prorogato con determina n. 357 del 30/01/2026) scade il 31/07/2026 e la stipula del nuovo contratto è prevista per il 01/09/2026;

ESAMINATA

la seguente documentazione: proposta di deliberazione consiliare n. 106 del 10/07/2026; Relazione di affidamento rev. giugno 2026; schema di Contratto di servizio con allegato tecnico e allegati (Programma di esercizio 2025/2026, Penali, Parco mezzi, Piano di accesso al dato, Piano economico-finanziario, Indicatori di performance – KPI, Matrice dei rischi, Condizioni minime di qualità, Corrispettivo unitario chilometrico, Disciplina tariffaria); schema di verbale di avvio anticipato del servizio; osservazioni ART prot. n. 6379 del 19/03/2026;

VISTI

- a) il parere favorevole di regolarità tecnica espresso in data 10/07/2026 dal Responsabile dell'Area Servizi alla Persona ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL;
- b) il parere favorevole di regolarità contabile espresso in data 10/07/2026 dal Responsabile del Servizio Economico-Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL;
- c) la deliberazione C.C. n. 81 del 22/12/2025 di approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2026/2028 e la deliberazione C.C. n. 82 del 22/12/2025 di approvazione del bilancio di previsione 2026-2028;

CONSIDERATO E RILEVATO CHE

- a) l'affidamento rientra nei limiti dimensionali dell'art. 5, paragrafo 4, del Regolamento (CE) n. 1370/2007 (valore annuo medio stimato inferiore a euro 1.000.000 e percorrenza annua inferiore a 300.000 km), che consente all'autorità competente l'aggiudicazione diretta dei contratti di servizio pubblico di trasporto; la relativa scelta gestionale è stata motivata

- nella Relazione illustrativa ex art. 14 del D.Lgs. n. 201/2022, sottoposta a consultazione pubblica senza osservazioni e alla vigilanza dell'ART, il cui iter risulta concluso;
- b) il corrispettivo unitario di euro 2,55/km oltre IVA risulta determinato mediante PEF simulato redatto con approccio analitico (bottom-up) secondo gli schemi ART, e si confronta con il corrispettivo del contratto in scadenza pari ad euro 2,32/km oltre IVA (a seguito degli adeguamenti ISTAT intervenuti dal 2019), con un incremento di circa il 10% ritenuto dall'Ente congruo anche alla luce del corrispettivo del contratto unico regionale; l'indicizzazione dell'1,53% annuo è allineata al tasso adottato dalla Regione Toscana per l'aggiornamento del cofinanziamento (DGR nn. 517/2023 e 524/2023);
 - c) lo schema di contratto è corredato di strumenti di presidio e controllo a favore dell'Ente (penali, matrice dei rischi con traslazione del rischio operativo sull'affidatario, condizioni minime di qualità, indicatori di performance con penalità e premialità, piano di accesso al dato con repository documentale), la cui effettiva applicazione richiederà un'attività di monitoraggio strutturata da parte degli uffici;
 - d) la spesa annua a regime (circa euro 380.000-415.000 IVA inclusa) trova copertura per il triennio 2026-2028 negli stanziamenti del bilancio di previsione approvato; per le annualità successive la copertura dovrà essere assicurata nei bilanci di previsione dei rispettivi esercizi, ai sensi degli artt. 183, comma 6, e 42 del TUEL, tenuto conto che il cofinanziamento regionale risulta allo stato definito fino ad ottobre 2032 e che, per l'eventuale periodo di rinnovo (2032-2034), la quota regionale esposta in tabella costituisce una previsione da confermare;
 - e) il visto di regolarità contabile allegato alla proposta non reca l'indicazione di impegni di spesa, trattandosi di atto di indirizzo e approvazione di schemi; gli impegni dovranno pertanto essere assunti con i successivi atti gestionali di affidamento, previa attestazione di copertura finanziaria;
 - f) l'avvio del servizio in via d'urgenza prima della stipula, reso necessario dalla scadenza del contratto vigente al 31/07/2026, trova fondamento nell'art. 5, paragrafo 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007 ed è configurato in analogia all'esecuzione anticipata di cui all'art. 17, commi 8 e 9, del D.Lgs. n. 36/2023; esso presuppone in ogni caso l'avvenuta assunzione dell'impegno di spesa, l'avvio dei controlli sui requisiti dell'affidatario ex artt. 94 e ss. del D.Lgs. n. 36/2023 e l'acquisizione delle garanzie e coperture assicurative previste dallo schema di contratto;

OSSERVA E RACCOMANDA

- a) di prendere atto che il Piano Economico-Finanziario simulato (Allegato 5) risulta elaborato sull'orizzonte temporale massimo della concessione, comprensivo dell'opzione di rinnovo di 24 mesi (01/08/2026 – 31/08/2034), con frazionamento proporzionale delle annualità iniziale e finale coerente con la decorrenza dal 01/08/2026; la durata contrattuale base (01/08/2026 – 31/08/2032) è stata successivamente allineata alle indicazioni dell'ART nel dispositivo della proposta e nello schema di contratto di servizio;
- b) di dare puntuale attuazione, nella gestione del contratto, agli impegni assunti in riscontro alle osservazioni ART, con particolare riferimento al monitoraggio delle prestazioni effettive del servizio (passeggeri trasportati per linea/corsa, ricavi da traffico, load factor, coverage ratio) e alla valutazione periodica di misure di razionalizzazione dell'offerta, tenuto conto del coverage ratio particolarmente contenuto rilevato dall'Autorità, avvalendosi delle clausole di flessibilità e di revisione dell'assetto della rete previste anche dalla DGR Toscana n. 517/2023;
- c) di subordinare la sottoscrizione del verbale di avvio anticipato all'assunzione del relativo impegno di spesa per l'esercizio 2026, all'acquisizione della documentazione sui requisiti dell'affidatario e delle garanzie contrattuali, dando atto nel verbale medesimo delle ragioni d'urgenza;
- d) di iscrivere nei bilanci di previsione degli esercizi successivi al triennio 2026-2028 gli stanziamenti necessari alla copertura del contratto, verificando annualmente l'effettiva erogazione del cofinanziamento regionale e l'andamento delle entrate da abbonamenti rispetto alle previsioni (euro 60.000 annui a regime);
- e) di procedere alle pubblicazioni previste (sito istituzionale dell'Ente, sezione trasparenza ANAC ai sensi del D.Lgs. n. 201/2022), al riscontro all'ART con evidenza delle integrazioni apportate e alla trasmissione alla stessa Autorità di copia del contratto sottoscritto e degli atti correlati;

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO

l'Organo di revisione, per quanto di propria competenza ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 3, e comma 1-bis, del D.Lgs. n. 267/2000, esprime

PARERE FAVOREVOLE

sulla proposta di deliberazione consiliare n. 106 del 10/07/2026 in oggetto, con invito a recepire le osservazioni e raccomandazioni sopra formulate.

L'Organo di Revisione

Dott. Angelo Bachi

(documento firmato digitalmente)